

# 国务院办公厅关于废止 《家畜家禽防疫条例》的通知

国办发〔1997〕34号

1997年10月5日

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

《中华人民共和国动物防疫法》已由第八届全国人民代表大会常务委员会第二十六次会议于1997年7月3日通过，自1998年1月1日起施行。为了统

一法制，防止动物防疫执法中的矛盾，经报国务院领导同意，1985年2月14日国务院发布的《家畜家禽防疫条例》于《中华人民共和国动物防疫法》施行之日起废止。

化经营,以发展贸工农一体化带动农业结构优化;四是坚持可持续发展,十分重视保护耕地和改善农业环境。

### (二)主要目标

1. 农业内部结构进一步优化。农林牧渔总产值达到1200亿元(1990年不变价),年递增5%以上,农林牧渔比重由1996年的56:1.5:28.9:13.6调整为46:2:35:17。

2. 科技兴农力度进一步加大。科技进步在农业经济增长中的贡献份额达到55%以上,优质农产品的比重进一步提高。

3. 农业生产效率进一步提高。劳均农业增加值1万元,劳均粮食产量3500公斤、肉类400公斤、水产品300公斤、禽蛋230公斤。每亩耕地种植业增加值1200元,农业综合商品率达到75%,其中农业商品率60%、林业80%、牧业90%、渔业95%。

4. 农业生产外向度进一步加大。加快省级农业外向型综合开发区建设,引进国外良种与技术项目100项,农业实际利用外资总量达到15亿美元,农产品及其加工品出口创汇达到80亿美元。

5. 农业产业化经营进一步发展。全省形成100个年销售收入超亿元、利税超千万元的龙头企业,到2000年实现销售收入750亿元,利税90亿元,创汇32亿美元。并通过龙头企业的发展带动一批基地和农户。

## 三、发展重点

### (一)优化生产结构

种植业:优化布局、品种和区域结构。继续贯彻稳定发展粮棉油生产的战略,粮食、棉花、油菜种植面积分别稳定在8800万亩、750万亩和750万亩左右,确保粮棉油总产分别达到3400万吨、50万吨和150万吨。以市场为导向,积极调整品种结构和区域结构,努力扩大优质小麦和啤酒大麦种植,优质粳稻比重稳定在70%左右;继续发展沿海、里下河棉区,巩固发展淮北棉区,压缩丘陵棉区,大力推广高产抗病新品种;油菜重点发展“双低”,加大繁育推广,力争达到50%以上,加快建设“长江油菜带”;蚕桑生产重点是稳定并逐步恢复桑园面积至200万亩,大力推广桑树和家蚕新品种,提高单产和品质。同时通过改善生产条件,提高地力,发展多种形式的间套种,使复种指数提高5个百分点;扩大经济作物面积,力争到2000年,使经济作物总面积达到3500万亩以上,比重提高到30%以上。

畜牧业:扩大总量,升级换代。在稳定生猪的同时,大力发展草食畜禽,积极开发特禽。猪、牛、羊、兔、禽“五肉”总产量360万吨以上,其中猪肉占58%,下降6个百分点,牛羊兔肉占12%,上升4个

百分点,家禽占30%,提高2个百分点。突出畜禽品种改良,重点开发三元杂交猪,提高瘦肉率;引进开发世界良种牛夏洛来、西门塔尔、秦川和波尔山羊、萨能山羊等优良品种。

水产业:扩大海水增殖养殖,发展淡水名特优。重点抓好“双五”工程。海水增殖养殖五大工程是:130万亩滩涂经济贝类养殖工程;16万亩对虾池综合养殖工程;12万亩紫菜等藻类养殖工程;5万亩鲍鱼、太平洋牡蛎等海珍品综合养殖工程;70万平方米温室鳗鱼养殖工程。海水增殖、海洋捕捞产品占水产品总量的比重分别提高到10%和20%。淡水渔业五大工程是:10个省级以上水产原良种繁殖基地建设;150万亩“双千”塘工程;500万平方米网箱养殖工程;200万亩稻田养殖工程;十大湖泊渔业资源保护增殖工程。

林业:分类经营,提高效益。按照建设林业生态和林业产业两大体系的要求,一方面加强生态公益林建设,建设好沿海、沿江、骨干公路干道边综合防护林工程,巩固提高农田林网,重点是优化林种树种结构;另一方面加快林业产业体系建设,逐步提高名特优经济林比重,重点建设速生丰产用材林、定向纸浆原料林、名特优经济林基地。逐步做到“丘陵山区林果化、平原农田林网化、城镇郊区园林化、江海河岸林带化”,2000年全省森林覆盖率提高到12.7%。

园艺业:发展名特优稀,争创名牌。蔬菜生产按照高档化、时令化、精细化、设施化的要求,在面积保持相对稳定的基础上,大力提高集约化生产程度,发展设施和反季节栽培,设施化种植面积达到150万亩,占总面积的20%。扩大名优茶果,引进和开发应时鲜果新品种,提高富士苹果和碧螺春等名优产品的档次。大力发展花卉、盆景、观赏苗木和草坪生产,提高鲜切花、盆花的质量。

### (二)建设商品生产基地

种植业:在巩固现有大宗粮棉油基地的基础上,大力发展优质专用粮棉油生产基地,重点建设淮北优质小麦生产基地,沿海棉花和优质啤酒大麦生产基地,苏南沿江优质粳稻基地,连云港优质花生基地,沿江、丘陵、沿海“双低”杂交油菜生产基地,淮北甘薯生产基地,不同地区特种经济作物基地(芝麻、蚕豆、薄荷、甜叶菊、麻类等)。要十分重视商品种子基地建设。

畜牧业:重点建设阜宁、泰兴、如皋等生猪基地县和苏锡常生猪规模养殖基地,徐淮宿西部地区及陇海线养牛基地,徐淮宿、沿海、沿江及丘陵山区养羊基地,海安、东台、盐都、铜山、兴化和泰兴等蛋鸡基地,东辛农场、海门、如东、启东、张家港等地的肉鸡基地,宁、镇、常养鸭基地,东台、锡山特禽基地,里

下河水禽基地,邳州、新沂肉兔基地。

水产业:太湖地区和大中城市郊区在稳定提高常规品种养殖的基础上,大力发展名特优新品种养殖,加速发展水产品深度加工,积极发展游钓渔业和观赏渔业。里下河和洪泽湖地区要发挥其资源丰富的优势,进一步扩大养殖面积,增加名特优新品种,提高单产,增加总量,成为江苏水产品养殖稳产高产的重要生产基地。沿海地区要立足高起点、高标准,加大滩涂开发力度,大力发展海水养殖,加速养殖、捕捞、加工基础设施建设,使之成为水产品重要的出口创汇基地。

林业:新建和更新沿江低山丘陵和沿海滩涂速生丰产用材林基地;新建里下河、沿海定向纸浆、木片用材林基地;加快丘陵山区林业综合开发步伐;新增沂沭河冲积平原、通南高沙土区、苏南丘陵山区和太湖地区名特优稀经济林基地;建设一批骨干示范种苗基地。

园艺业:重点突出“两线”、“两沿”和“两区”。沪宁铁路沿线发展特需蔬菜、应时鲜花鲜果,陇海铁路沿线重点建设日光温室等设施栽培和反季节蔬菜;沿江发展以枇杷、青梅、杨梅、水蜜桃等为主的果树带及花卉、盆景、鲜切花生产,沿海发展无花果、石榴、银杏、柿等耐盐果树带;丘陵山区发展茶叶、青梅等茶果,淮北地区重点发展苹果、梨及名特菜生产。同时,大力发展太湖和里下河水生蔬菜等。

### (三) 加快发展农业产业化经营龙头企业

粮棉油:加强现有企业的联合、兼并,扩大企业规模,提高产品档次。以江苏维维集团、江苏珠光集团、江苏银都集团、江苏三零面粉集团等企业为龙头,大力发展优质米、面、精炼油、特种饲料、各种营养食品、休闲食品和绿色食品,提高棉花品级和副产品综合利用深加工水平。

畜牧业:充分发挥现有肉食品加工企业的力量,加大技术改造力度。以南京湖熟板鸭集团、阜宁肉联厂、江苏梁丰食品集团等企业为龙头,大力发展畜禽产品保鲜、冷藏、加工、包装一体化生产,进一步提高深加工和综合利用水平,充分开发和利用动物内脏等副产品,延伸产业链。

水产业:重点发展镇江龙山鳊业联合公司、吴兴华鑫集团等集团型贸工渔一体化龙头企业。选择部分基础较好的水产品冷冻加工和销售企业,在搞好水产品保鲜保活、拓宽销售渠道的同时,突破淡水鱼类加工,稳步扩大紫菜、鳗鱼、珍珠加工能力。小型水产品加工企业都要走联合之路,创建名牌产品。

园艺业:蔬菜以连云港如意集团等企业为龙头,进一步扩大生产出口品种和反季节蔬菜。茶叶以现有茶场为基础,围绕“碧螺春”等名牌产品,组建茶叶

集团,发展高档茶。果品加工以东海果汁厂、扬子江药业集团等企业为龙头,把现有罐头、水果加工厂联合起来,进一步扩大苹果汁、葡萄汁、番茄汁等水果汁加工能力,提高板栗、银杏等干果深加工水平,发展话梅等腌渍制品。

林业:充分开发利用我省现有的意杨、杉木等林木资源,以现有规模较大的徐州胜阳木业有限公司、扬州快乐集团等木材加工企业为龙头,扩大加工规模、开发新品种,并配套建设好专业工业用材基地。

茧丝绸:结合行业体制改革,选择部分基础好、出口创汇能力强的丝绸企业作为龙头,配套建设优质高产蚕桑基地,组建茧丝绸一条龙企业集团。

## 四、政策措施

### (一) 加大科技进步的力度

实行农科教相结合,高新技术、适用技术和传统技术结合,提高科技含量。一是加强种质资源的研究、利用与开发,推进优质、高产、抗病、抗虫品种研究和选育,大力实施种子产业化工程。“九五”期间,省里每年安排一定的资金,重点加强优质高产优良品种的研究、引进、选育和繁育工作。逐步实现种子繁育、生产、加工、储藏、销售的系列化和产业化,达到种子生产专业化、供种区域化、质量标准化和加工机械化。到2000年主要农作物品种更新一次,统一供种率达90%,良种覆盖率95%以上;畜禽良种覆盖率80%,水产良种覆盖率达到70%;林木良种覆盖率达到80%以上。二是加强对先进适用新技术的研制、引进和推广,不断提高科技成果转化。组织农业科研、教育、推广部门对高效农业发展的重大技术进行协作攻关。研究开发促进农业高产、优质、高效的栽培技术、畜禽水产养殖及饲料资源开发应用新技术;农作物病、虫、草、害综合防治新技术,动物疫病诊断防治新技术;农产品贮藏、保鲜、包装和深加工新技术研究。同时,着力建立健全“科技——试验——示范——推广”衔接配套的农业科技服务网络,大力推广先进、适用、省工、节本新技术,“九五”期间,重点推广水稻旱育稀植、抛秧、稻麦群体质量栽培、“双膜”棉、秸秆养畜过腹还田、名特优水产品养殖技术与稻田养殖、对虾池塘综合养殖、浅海滩涂增养殖等技术。三是强化农技服务体系,进一步拓宽服务领域,前伸后延,加快推进生产全程服务的高度社会化,提高规模服务效益。四是继续深化农业教育改革,大力发展职业技术教育,全面实施“绿色证书”工程,提高农民科技素质,农业劳动者平均受教育的年限达到小康指标。

### (二) 加强农业基础设施建设

一是加快水利建设步伐。着力提高大江大河大湖及水库、海堤的防洪能力。按期完成治淮治太工

程。合理开发利用调度保护水资源。续建通榆河、新开泰州引江河,使淮北和东部沿海地区供水条件有较大改善;坚持不懈地开展农田水利,加快中低产田改造和高标准农田建设步伐,“九五”期间改造中低产田 1500 万亩,建设高产稳产基本农田 1000 万亩,75%的农田实现旱涝保收;加强植被保护,搞好小流域治理,防止水土流失。大力整治骨干河道,加强区域治理,提高除涝标准。二是积极推进农业机械化进程,“九五”期末基本实现农业机械化。大力提高旱作(三麦)机械化水平,重点推广三麦精少量播种技术;集中力量突破水稻生产全过程机械化,尽快解决水稻播种、收获这两个关键环节;加强农机科研开发,努力拓宽农机服务领域,实现农机服务集约化、社会化。三是切实抓好中低产鱼虾池改造和渔港基础设施建设。“九五”期间改造鱼虾池 100 万亩,建设连云港连岛渔港、启东大洋渔港、射阳新洋港和如东小洋口渔港等一批重点渔港。

### (三)努力提高农业环境质量

提高农业环境质量,保持农业永续发展的后劲,是今后我省农业发展的一项非常迫切和十分重要的工作。首先,要进一步加大耕地保护力度,提高耕地质量。要严格耕地占用的审批,对已划定的基本农田保护区,要严格保护和管理措施;加大后备资源综合开发力度,确保耕地面积保持动态平衡;要全面实施“沃土计划”,加大耕地投入力度,增施有机肥料,增肥改土,提高质量。其次,大力组织实施生态农业工程。在抓好大丰、江都两个国家级生态农业试点县的同时,组织实施好省级 11 个生态农业建设试点县和太湖生态农业区的建设。加快林业生态体系建设,建设高标准林业示范县和苏南地区城乡一体现代林业示范区。再次,要大力提高化肥、农药的利用效率。改进化肥、农药使用技术,降低化肥流失和农药残留量,力争到 2000 年使化肥、农药的利用率分别提高到 40%和 60%以上。加快研制、推广可分解农膜,减少环境污染。第四,加快建立健全农业生产环境的监测、监督、管理体系,加强农业环保法规建设,使我省农业环保纳入法制轨道。

### (四)深化农产品流通体制改革

在国家宏观政策指导下,按照社会主义市场经济的要求,改革农产品流通体制,一是要积极引导农民组织起来,利用结构调整的机遇,进入市场,形成市场主体,改变目前市场流通主体单一的基本结构。动员农民按照专业自愿组织起来,大力发展农民专业合作经济组织。要大力培育农村的各种农产品购销大户,支持农民运销队伍向代运代销发展,培育批发市场中代表农民利益的专业代理商、中介人,形成专业化分工的流通组织。二是进一步发挥国营和供

销合作商业企业在农产品流通中的主渠道作用。国合商业企业要进一步改进经营形式,在农产品购销活动中大力发展合同制、联营制、代理制和利润返还制,与农民建立稳定的购销关系。有条件的国合商业企业还要进一步从单纯的购销组织向农村经济的综合服务组织转变,大力发展农业产业化经营。三是建立和强化政府的宏观调控机制。积极探索、建立政府调控市场的操作机制,逐步改革农产品流通的管理体制,打破条块分割的状况,建立大市场、大流通的格局。

### (五)加快发展龙头企业

龙头企业的发展是推进农业结构调整和农业产业化经营发展的关键,必须加强引导,加大扶持力度,使其尽快上规模、上水平。首先,要加强龙头企业间的联合。要转变观念,打破地区之间、城乡之间、行业之间和所有制之间的分割,引导农副产品加工企业加强和基地、农户之间的联合,引导中小型加工企业走联合之路,组建企业集团,引导技术水平较高但本地资源相对缺乏的龙头企业或与资源丰富的地区联合,或向这些地区转移,引导中心城市把生产能力延伸、转移到农业产业化经营中去,充分发挥国有企业过剩的加工设备和技术人才的作用。其次,要加大对重点龙头企业的投入。要打破地区、行业、所有制的界限,吸引社会各方面的资金投资建设龙头企业;同时要调整优化投资结构,努力挖掘存量潜力,突出重点项目建设。各级财政支农周转金、农业发展基金和农业重点开发建设资金安排一定的资金,扶持建设贸工农一体化龙头企业;农行、农发银行等金融部门的信贷资金要向龙头企业倾斜;加大利用外资力度,积极组织龙头企业对外招商,吸引外商直接投资,争取世行、亚行和外国政府贷款;安排企业发行债券和股票上市时,要优先考虑龙头企业;省里将集中一部分资金对 30 个省重点龙头企业予以支持,并在税收、用地、用电及购销等方面给予扶持。

### (六)加大后备资源开发力度

重点抓好“海上苏东”建设和丘陵山区综合开发。“海上苏东”的建设,要坚持“统一规划,立体开发,分步实施,全面发展”的原则。以增粮增棉为重点,以围滩造地、开垦荒地、改造中低产田为主要内容,加大投入力度,加快开发步伐。项目建设坚持规模经营,实行“农场式管理、机械化作业、社会化服务、大户承包生产”的经营管理办法,提高规模效益和商品率,把沿海滩涂建成我省现代化农业示范区。力争到“九五”末开发沿海滩涂 100 万亩,新增相当于 10 亿斤粮食的综合生产能力。丘陵山区的综合开发,要结合小流域治理,把治水改土作为重点,发挥区域优势,以市场为导向,建设独具特色的多种经营

## 文件选编

---

生产基地。同时,要突出抓好龙头企业建设,变资源优势为商品优势。力争到2000年,全省丘陵山区农业生产条件得到全面改善,在稳定发展粮食生产的同时,把丘陵山区建设成为全省最大的林业生产基地、果品生产基地和重要的农副产品出口创汇基地。

### (七)扩大农业对外开放

充分利用江苏地处沿海、科技力量较强、经济实力雄厚、农民有精耕细作传统等优势,加快农业外向型经济的发展。一是大力引进、推广国外农业优质新品种,先进适用的种养殖技术,农副产品加工、贮藏新技术,努力提高农产品质量和加工档次,加快发展创汇农业。二是以现有的10个省级外向型农业综合开发区为窗口,加大对外招商力度,通过招商,不但引进外资,还要学习吸收国外的先进管理经验。同时,充分利用外商的国际销售渠道,把农产品打入国际市场,努力与国际市场接轨。三是充分利用我省丰富的劳动力资源,加大农业的对外合作。采取以劳务换资源的策略,扩大对外的劳务输出,既解决我省农村劳动力剩余,又缓解资源相对不足的状况。同时,要加强与经济欠发达地区和合作,对其进行技术和资金的输出,以提高经济效益。

### 五、切实加强农业结构调整工作的组织领导

农业结构调整是加快推进农业产业化经营、发

展高效农业的基础工作,是整个经济结构调整的重要组成部分,涉及全局,必须切实加强组织领导。各级政府要从加强农业、致富农民、实现农业两个根本性转变的高度,提高认识,摆正位置,精心组织,积极推进。各有关部门要结合行业特点,充分发挥职能,相互配合,搞好服务,形成合力。要根据市场需求和本地实际,坚持因地制宜、分类指导的原则,明确发展重点,发挥本地优势,形成区域特色,理清农业结构调整的思路,科学合理地制定发展规划和实施方案,实行项目化管理,产业化经营。要认真总结经验,尊重群众意愿,注重在实践中发现群众的创造,加强典型引导,按照市场经济规律,稳步推进,不搞强迫命令和一刀切,防止盲目发展的倾向。要认真落实省确定的推进农业产业化经营、发展高效农业的各项扶持政策,集中财力,努力增加投入。要把农业结构调整纳入对各级政府推进农业产业化经营、发展高效农业考核的重要内容,建立责任制,严格考核,对有突出贡献的先进单位和个人给予表彰奖励。要切实转变工作作风和领导方法,加强调查研究,协调处理好农业结构调整中出现的新情况和新问题,扎扎实实做好各项工作,全面推进农业产业化经营的快速健康发展。